



Uchwała Nr 4200.I.183.2025

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipowa projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak

 Bernadeta Dzieziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Lipowa** projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Lipowa przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Lipowa na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane zasadniczo w odpowiedniej szczegółowości. Skład Orzekający wskazuje jednak na pilną potrzebę zaktualizowania uchwały Rady Gminy Lipowa Nr XL/286/10 z dnia 20 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Lipowa, w związku m. in. ze stosowaną szczegółowością niektórych załączników projektu (np. zał. nr 4, 6a, 7, 10 i 11), gdzie występują m. in. paragrafy, które nie wynikają z tej uchwały;
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła jego sfinansowania. Uwagi Składu Orzekającego do wskazanych źródeł sfinansowania deficytu zawarte zostały w odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 Gminy Lipowa.
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3 500 000,00 zł, w tym na finansowanie deficytu w wysokości 2 011 712,00 zł, lecz dla tych zobowiązań nie ustalono limitu zobowiązań. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. W stosunku do źródeł przychodów budżetu wpływających na wysokość zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego istnieje obowiązek określenia w treści uchwały budżetowej ich limitu, którego wysokość nie może zostać przekroczona w roku budżetowym. Limit jest określany kwotowo w postaci sumy zobowiązań zaciąganych przez gminę w roku budżetowym;
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.);
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Wyjaśnienia wymagają jednak zapisy § 16 projektu uchwały, gdzie prawdopodobnie błędnie przywołano ten sam paragraf;
8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

W związku z występującym w projekcie budżetu niebilansowaniem się systemu gospodarki odpadami komunalnymi, Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia przez Radę Gminy Lipowa odrębnej uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz.733) wraz z podjęciem uchwały budżetowej na 2026 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk