

## **Uchwała Nr 4200/II/187/2021**

### **II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 3 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipowa**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak

Członkowie          Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

**uchwała, co następuje:**

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipowa.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Wójt Gminy Lipowa przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipowa w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2022 – 2032.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Sygnalizuje się, że w roku 2027 wydatki z pozycji [2.2.1] są różne (mniejsze) od wydatków z poz. [2.2] o kwotę 380 zł, co należy uzgodnić.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę na skokowy wzrost nadwyżki operacyjnej w 2023 roku, która rośnie o 280% w stosunku do 2022 r. /z 1.185.389,09 zł do 4.502.291 zł/ Tak wysoka nadwyżka operacyjna w ocenie Składu może być bardzo trudna do realizacji i być efektem przyjętych zbyt optymistycznych założeń dla dochodów bieżących oraz wydatków bieżących budżetu. Wieloletnia prognoza finansowa winna być konstruowana w oparciu o ustawowy wymóg realistyczności sformułowany w art.226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Realistyczność nadwyżki operacyjnej budżetu jest szczególnie ważna z uwagi na jej bezpośrednie przełożenie na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, dla zachowania której zasada z art. 242 ma fundamentalne znaczenie.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład wnosi zastrzeżenia ponieważ spełnienie relacji wymaga realizacji wysokich nadwyżek operacyjnych budżetu oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku prognozowanych w kwocie 1.545.040 zł w 2022 r., a uzyskanie dochodów z tego źródła jest obarczone dużym ryzykiem z uwagi na niestabilność wpływów z tego tytułu. Ponadto Gmina winna wykonać planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2021 rok wynoszące 560.000 zł, a ich wykonanie na koniec III kwartału 2021 r. wynosiło zaledwie 4.482 zł. Skład stwierdził także, że relacja z art. 243 ustawy o finansach

publicznych jest spełniona przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat, stosownie do regulacji zawartej w znowelizowanym art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500, Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), natomiast przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich trzech lat - relacja zostaje zachowana w roku 2023 na niskim poziomie, gdyż do granicznego wskaźnika pozostaje tylko 0,37%. Przypomina się w tym miejscu o konieczności dokonania wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i poinformowaniu o wyborze tut. Regionalną Izbę Obrachunkową oraz organ stanowiący Gminy.

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę, że Przedsięwzięcie: "Strategia Rozwoju Gminy Lipowa" posiada limit zobowiązań w kwocie 30.000 zł, podczas gdy limit wydatków jest niższy i wynosi 10.000 zł, również dla tego przedsięwzięcia nie wskazano jego celu, który jest wymagany w myśl art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Powyższe wymaga przeanalizowania i dokonania stosownych korekt.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład zwraca uwagę na niejasne objaśnienia niektórych kwestii lub brak objaśnienia, jak i nieprawidłowe dane zawarte w objaśnieniach. Przykładowo w objaśnieniach /s. 2/ jest zawarta informacja, że PIT i CIT w 2023 roku wzrasta o 3%, a w 2024 roku wzrasta o 2,7%, tymczasem CIT zaplanowano ze wzrostem 2,5% w tych latach. Zgodnie z objaśnieniami w 2023 roku dotacje i środki na cele bieżące ulegają spadkowi w związku z programem Rodzina 500+. W 2022 roku bez uwzględnienia dotacji na program Rodzina 500+ (wg projektu budżetu to 5.167.051 zł) dotacje i środki na cele bieżące z innych tytułów wyniosłyby 4.636.490,60 zł. W 2023 roku zaplanowano w pozycji dotacje i środki na cele bieżące kwotę 6.276.158 zł (czyli wyższą o 1.639.667,40 zł), co oznacza wzrost o ponad 35%, ale nie wiadomo jakich źródeł dochodów taki przyrost miałby dotyczyć, co należy szczegółowo wyjaśnić lub skorygować niektóre dane projektu. Z kolei w 2022 roku wydatki bieżące bez uwzględnienia środków na wpłatę świadczeń Rodzina 500+ wynoszą 42.386.858,65 zł, a w 2023 roku przyjęto ich kwotę na 41.877.514,60 zł, czyli założono spadek wydatków bieżących o 509.344,05 zł, czego nie wyjaśniono, skąd będą pochodzić oszczędności w wydatkach bieżących. Trzeba tutaj zwrócić uwagę, że w 2023 r. Gmina prognozuje wyższe wydatki tylko z tytułu poręczeń i gwarancji w stosunku do 2022 r. o 540.368,70 zł. Powyższe budzi uzasadnione obawy Składu, co do

realistyczności niektórych istotnych danych przedstawionego projektu prognozy i wymaga rzetelnego objaśnienia lub przekonstruowania przedstawionego projektu tej uchwały.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziedziak**