

**UCHWAŁA NR LXXVII/511/24
RADY GMINY LIPOWA**

z dnia 29 lutego 2024 r.

**w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Lipowa do rozpatrzenia skargi Pana G.T. na
sołtysa sołectwa Twardorzeczka.**

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2023 r. poz.40) oraz art. 229 pkt. 3, art. 237 § 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2023 r. poz.775)

**Rada Gminy Lipowa
uchwała, co następuje:**

§ 1. Stwierdza się brak właściwości Rady Gminy Lipowa do rozpatrzenia skargi Pana G.T. z dnia 26 stycznia 2024 r. na sołtysa sołectwa Twardorzeczka.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne skargi zawiera załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Lipowa

Andrzej Binda

Załącznik do uchwały Nr LXXVII/511/24

Rady Gminy Lipowa

z dnia 29 lutego 2024 r.

Pismem z dnia 26 stycznia 2024 r. G. T. złożył do Rady Gminy Lipowa skargę wobec Pana Włodzimierza Jezutka- Sołtysa Sołectwa Twardorzeczka. Treścią skargi był zarzut niedopełnienia obowiązków przez sołtysa sołectwa Twardorzeczka w związku z skierowanym do niego wnioskiem o uzupełnienie i korektę protokołu z zebrania wiejskiego, które odbyło się w Twardorzeczce w dniu 18 września 2023 r.

Stosownie do przepisu § 18 ust. 1 lit a Statutu Sołectwa Twardorzeczka, który stanowi załącznik do Uchwały Nr XVIII/124/08 Rady Gminy Lipowa z dnia 8 lipca 2008 r. nadzór nad działalnością sołectwa wykonuje Rada Gminy Lipowa. Zgodnie z treścią w/w Statutu (§17) nadzór ten sprawowany jest w oparciu o cztery kryteria:

- 1) zgodność z prawem;
- 2) celowość;
- 3) rzetelność;
- 4) gospodarność.

Powinnością każdego organu, do którego wpływa pismo lub podanie jest w pierwszej kolejności potwierdzenie posiadanej właściwości rzeczowej. W tym więc kontekście niezbędne było ustalenie czy przedmiot skargi może być treścią innego postępowania i czy przedstawiona w skardze sprawa nie ma waloru sprawy karnej, cywilnej, ogólnoadministracyjnej lub sądowoadministracyjnej. W ocenie Komisji przedmiot skargi, w którym skarżący stawia zarzut niedopełnienia obowiązków przez sołtysa sołectwa Twardorzeczka w związku z skierowanym do niego wnioskiem o uzupełnienie i korektę protokołu z zebrania wiejskiego, które odbyło się w dniu 18 września 2023 r. nie podlega przewartościowaniu z punktu widzenia ustalonych kryteriów nadzoru Rady Gminy nad działalnością sołectwa. Na gruncie Statutu Sołectwa Twardorzeczka jak również ustawy o samorządzie gminnym żaden przepis prawa nie upoważnia Rady Gminy do takiego działania. Zupełnie inną kwestią byłaby sytuacja, w której protokół z zebrania wiejskiego nie był w ogóle sporządzony lub też gdyby protokół nie ujmował treści wszystkich podjętych uchwał. Rada Gminy w ramach czynności nadzorczych powinna co najwyżej analizować te treści protokołu, które są istotne z punktu widzenia postępowania organów Sołectwa, w tym np. zgodności z prawem, czy też celowości procedowanych uchwał oraz rzetelności i gospodarności przy podejmowaniu przez organy sołectwa innych decyzji. W tym miejscu trzeba zauważyć, iż zgodnie z § 21 Statutu Sołectwa Twardorzeczka Wójt wstrzymuje wykonanie uchwał zebrania wiejskiego sprzecznych z prawem i przekazuje je do rozpatrzenia radzie gminy (ust. 1), z kolei Rada gminy podejmuje ostateczne stanowisko w sprawie, do uchylenia uchwały włącznie (ust. 2).

Należy też zwrócić uwagę, iż zgodnie z dyspozycją §9 ust. 1 lit. k Statutu do wyłącznej kompetencji Sołtysa należy prowadzenie zebrań wiejskich, a to uprawnienie tyczy się również sporządzania niezbędnej dokumentacji z takiego zebrania w tym protokołu. Rada Gminy nie może narzucić sołtysowi treści protokołu czy też zobowiązać go do ujęcia w nim poszczególnych kwestii, zwłaszcza jeżeli pozostają one bez większego znaczenia dla legalności całego zebrania czy też prawidłowości podejmowania uchwał. Zgodnie z przyjętą praktyką protokół z zebrania wiejskiego podobnie jak protokół sesji Rady Gminy to dokument opisujący w sposób chronologiczny i faktograficzny przebieg posiedzenia. Do elementów, które protokół powinien zawierać należy więc zaliczyć w pierwszej kolejności: datę i miejsce zebrania, informacje o przyjętym porządku obrad, przebiegu dyskusji czy też podjętych ostatecznie uchwałach. Protokół powinien również zawierać odnotowanie kwestii przyjęcia protokołu z poprzedniego zebrania wiejskiego. Natomiast, wbrew oczekiwaniom skarżącego protokół nie powinien być przekształcany w stenogram zawierający dokładne wypowiedzi wszystkich mówców, jak również protokół nie powinien opisywać konkretnych zachowań poszczególnych osób uczestniczących w spotkaniu - co oczywiste o ile nie mają one wpływu na bieg tego zebrania w tym np. jego przerwanie czy wcześniejsze zakończenie.

Jeżeli zaś skarżący jest przekonany, iż sporządzeniu protokołu z zebrania wiejskiego z dnia 18 września 2023 r. towarzyszyły nieprawidłowości czy wręcz protokół ten został „zafałszowany” skarżący w razie uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów może zawiadomić o tym Policję lub Prokuraturę i w ten sposób dochodzić swoich praw.

W związku z powyższym stwierdzenia się o braku właściwości Rady Gminy Lipowa do rozpatrzenia skargi Pana G.T. na sołtysa sołectwa Twardorezcza.

Pouczenie: Rada Gminy Lipowa jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego