

**UCHWAŁA NR LXI/388/23
RADY GMINY LIPOWA**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pani A.W na Wójta Gminy Lipowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt. 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.).

**Rada Gminy Lipowa
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Lipowa złożoną przez Panią A.W w dniu 7 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Lipowa.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne bezzasadności skargi zawiera załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy
Lipowa

Andrzej Binda

Stanowisko Komisji oparto o następujący stan faktyczny:

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Lipowa przystąpiła do analizy przedmiotowej skargi.

Pismem z dnia 7 grudnia 2022 r. A W (dalej: skarżąca) złożyła do Rady Gminy Lipowa skargę wobec Wójta Gminy Lipowa (dalej: Wójt Gminy) w sprawie zapewnienia dostępu do „*danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego*”. Skarżąca zarzuciła Wójtowi Gminy niewykonywanie czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych co miało stanowić naruszenie przepisów prawa, w tym: §art. 67a – 67 c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.); §Ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 214 z późn. zm.); §Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania; §Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

W uzasadnieniu Skarżąca stwierdziła, że Wójt Gminy nie zapewnia dostępu do kompletnego i aktualnego zbioru danych przestrzennych (adresy pobierania WFS i ATOM) utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (dalej: APP) i spełniającego wymagania nałożone w/w przepisami prawa, gdyż zbiór ten nie zawiera trzech elementów (obiektów przestrzennych), tj. *akt planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego*. W jej ocenie skutkiem takiego postępowania jest wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, a także ograniczenie dostępu do informacji publicznej i utrudnienie działań potencjalnym inwestorom.

Z uwagi na charakter stawianych zarzutów Komisja postanowiła o zaproszeniu na swoje posiedzenie w dniu 24 stycznia 2023 r. Pracownika zatrudnionego w Referacie Infrastruktury na stanowisku inspektor. Pracownik wyjaśnił, że Gmina Lipowa realizuje zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych (w tym publikacji) w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego we współpracy z Geo-System. Sp. z o.o. z/s w Warszawie, która obsługuje portal mapowy: <https://lipowa.e-mapa.net>

Pracownik wyjaśnił szczegółowo, że Gmina Lipowa udostępnia kompletny zbiór APP zgodnie ze schematem i zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, za pośrednictwem usługi pobierania i w sposób zgodny z wytycznymi technicznymi opartymi o tzw. standard ATOM. Z kolei standard ATOM został przygotowany zgodnie z wytycznymi INSPIRE i potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Zgodnie też z wyjaśnieniami zawartymi na stronie Geo-System. Sp. z o.o., adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igemap.pl/atom> a przykłady wywołania usługi dla Gminy Lipowa to:

§MPZP <https://mpzp.igemap.pl/atom?gmina=241706&typ=1#>

§SUIKZP <https://mpzp.igemap.pl/atom?gmina=241706&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=Lipowa&zbiór=&temat=3.4&usluga=&adres=>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia także zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- 1) app:Akt Planowania Przestrzennego (akt planowania przestrzennego);
- 2) app:Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego);
- 3) app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

W konsekwencji powyższego przyjąć należy, iż Gmina Lipowa udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane w Rozporządzeniu z dnia 26 października 2020 r. typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Tym samym nieprawdziwy jest zarzut dotyczący wydatkowania przez Gminę Lipowa środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa. Odnosząc się z kolei do twierdzenia skarżącej o ograniczaniu dostępu do informacji publicznej Komisja uznała, że zarzut ten jest nieuprawniony bowiem na stronie BIP Urzędu Gminy Lipowa udostępnione zostały zarówno miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego jak i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wraz z dokumentami, które utraciły już moc obowiązującą. Z kolei pod adresem <https://lipowa.e-mapa.net/> udostępniony jest MPZP w wersji on line.

Przywołany przez Skarżącą wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r., który zapadł w sprawie o sygn.akt: II SAB.Kr 198/22 w sprawie bezczynności Burmistrza Zator jest wyrokiem nieprawomocnym, który nie spotkał się z aprobatą innych sądów administracyjnych. Komisja zauważa przy tym, że ustawowy obowiązek utworzenia i publikacji danych przestrzennych nie rodzi po stronie skarżącej uprawnienie do skargi na bezczynność organów administracji publicznej. Powyższe potwierdza ugruntowanaw tym względzie linia orzecznicza sądów administracyjnych, które orzekały w identycznych stanach faktycznych jak ten opisany w skardze. We wskazanych wyrokach sądy podkreślały, że weryfikacja prawidłowości wykonywania obowiązków podmiotów zobowiązanych w zakresie udostępniania danych jest możliwa tylko w ramach wewnętrznej kontroli administracyjnej, sprawowanej przez organy nadrzędne, względnie w przypadku organów jednostek samorządu terytorialnego w ramach nadzoru wojewody. Dotychczas jednak, żaden organ nie dostrzegł nieprawidłowości w zakresie udostępniania danych przestrzennych przez Gminę Lipowa.

W świetle powyższego Rada Gminy Lipowa uznała, że zarzuty skargi nie znajdują odzwierciedlenia w stanie prawnym i faktycznym sprawy, a tym samym należy uznać skargę za bezzasadną. Przyjęcie niniejszego stanowiska jest zatem uzasadnione.

Pouczenie: Rada Gminy Lipowa jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.